

Краткосрочни и средносрочни предложения за справяне с кризата във връзка с продоволствената сигурност

1. Коридори за солидарност, увеличаване на логистичния капацитет, презастраховане от ЕС на риска във връзка с транспортирането на украински селскостопански продукти и подкрепа за украинските земеделски стопани

Контекст

По време на продължаващата война украинските земеделски стопани загубиха част от своя пазар и са изправени пред сериозни логистични пречки пред износа на произведените от тях храни. Пристанищата в Черно море са блокирани или частично унищожени от руската агресия. Превозът с камиони и на влакове не функционира добре и е твърде бавен поради много строгите мерки за контрол и липсата на административен капацитет за бързо транспортиране на храни и суровини, които са от съществено значение за борбата с кризата във връзка с продоволствената сигурност в ЕС и в трети държави.

Износът на зърнено-житни култури, останали на склад от миналогодишната реколта, е неотложна необходимост. Много държави по света, по-специално в Близкия изток, Африка на юг от Сахара и Северна Африка, зависят от този внос за продоволствената си сигурност.

Износът на зърнено-житни култури ще спомогне също така за стабилизиране на украинската икономика и за изпразване на силозите преди тазгодишната реколта, тъй като украинските земеделски стопани няма да разполагат с място за съхранението на предстоящата нова реколта. Общо Украйна разполага с капацитет за съхранение на 75 милиона тона, от които 15 милиона тона понастоящем не са на разположение поради унищожаването им или поради местоположението им в окупираните територии. По този начин настоящият капацитет за съхранение на зърнено-житни култури, който е на разположение на украинското правителство, представлява около 60 милиона тона. Украйна все още разполага с приблизително 15—18 милиона тона зърно, останало от последната година; тази година се очаква добивът да достигне около 60—65 милиона тона.

За настоящата кампания за сеитба украинското правителство предостави кредити на земеделските стопани при ниски лихвени

проценти. Земеделските стопани обаче няма да бъдат в състояние да ги върнат поради ограничените възможности за продажба. Това създава проблем с ликвидността на земеделските стопани за зимната сеитба. Много вероятно е земеделските стопани да не разполагат с необходимите ресурси за закупуване на семена, торове и продукти за растителна защита. Това в крайна сметка би могло да доведе до несъстоятелност на земеделските стопани, а в някои случаи земеделските стопани няма да бъдат склонни да засеят полето, тъй като няма да имат пазари за своята продукция, нито вътрешен пазар, защото няма търсене, нито външен пазар, защото не могат да изнасят продукцията си. Помощта на Европейския съюз е от съществено значение за прекъсване на този порочен кръг.

Що се отнася до износа на украински продукти, никакви алтернативни транспортни средства няма да могат да заменят капацитета за износ на украинските пристанища. Въпреки това считаме, че Европейският съюз и държавите членки трябва да предприемат всички мерки, с които разполагат, за да увеличат ефективността на капацитета за износ чрез създаване на алтернативни маршрути, включително шосейни, железопътни, както и с използване на морски и речни пристанища. Преди войната Украйна е изнасяла 5/6 милиона тона месечно през пристанищата. През последните три месеца и половина Украйна е изнесла само 4 милиона тона (50% с железопътен транспорт, 40% по река Дунав и 10% с камиони).

Вид на предложението

Законодателни и незаконодателни предложения

Цели и предназначение на предложението

Администрирането и сертифицирането на пътните затруднения, които изискват бързи решения, увеличават логистичния капацитет и прякото подпомагане на украинските земеделски стопани.

Точки за действие

1. Администриране и сертифициране на пътните затруднения, които изискват бързи решения:

Понастоящем **фитосанитарните проверки на транзитно преминаващите продукти** са толкова сложни, колкото и за продуктите за вътрешния пазар. Вярваме, че би било полезно временно да се опростят правилата за транзит на украински стоки във възможно най-голяма степен.

Следва да се въведе бърза и **опростена процедура за износ на живи животни в режим транзит** през Румъния и България. Въпреки наличието на многобройни пазари за износ на животни в Близкия изток и Централна Азия, износът им понастоящем е невъзможен поради действащите правила. Износът на животни е от съществено значение за икономическото възстановяване на животновъдните стопанства, в които вече се отглеждат животни в продължение на още няколко месеца след производствения цикъл.

Въпреки факта, че Европейската комисия публикува съобщението „Коридори на солидарността“, проблемът с дългите колони от камиони продължава да съществува. Пресичането на границата между Украйна и съседните държави — членки на ЕС отнема няколко дни: Румъния или Полша. Поради тази причина спешно е необходимо да се създадат **„зелени коридори за преминаване“ на зърнено-житните култури. Процедурите за митническо оформяне следва да бъдат опростени и за други стоки.** Трябва да има възможност за митническо освобождаване само за един камион, когато има състав от камиони с товар, който подлежи на транспортиране на един и същ кораб.

Държавите членки следва да въведат **задължително електронно митническо оформяне на товарите със зърно**, за да се ускори митническото оформяне, така че камионите да не прекарват повече от 15 минути на митницата.

2. Увеличаване на логистичния капацитет:

Наложително е **да се повиши ефективността на износа през пристанищата Констанца (Румъния) и Гданск (Полша) и речното пристанище Сулина на река Дунав (Румъния).** По-специално румънското правителство следва да гарантира ефективното функциониране на пристанището в Констанца, за да се избегне едновременно му използване от украинските и румънските земеделски производители. Следва да се има предвид, че румънските земеделски стопани също ще започнат да изнасят зърното си през следващите месеци.

Освен това от основно значение е да се увеличи броят на капитаните с разрешение за плаване по река Дунав в Сулина. За да се увеличи значително броят на транзитните кораби, румънското правителство следва да даде приоритет на обучението на екипажите за плаване в тази част на река Дунав.

Наложително е да се отворят повече гранични контролно-пропускателни пунктове и да **се увеличи броят на митническите служители** на границата с Украйна, както на речната, така и на сухопътната граница, за да се повиши капацитетът на пропускателните пунктове. Следва също така да се обмисли **съвместен митнически контрол**, за да се увеличи капацитетът на пропускателните пунктове. Необходимо е също така да се увеличи работното време на тези пропускателни пунктове (24 часа/7 дни).

Европейската комисия следва да направи оценка на възможността за **предоставяне на презастраховане за транспортните дружества**. Украинските власти въведоха презастрахователна система, но много дружества нямат доверие в способността на страната да се справи с нея. Предлагаме на Европейската комисия да обмисли въвеждането на такава система, която би спомогнала за преодоляване на нежеланието на застрахователните дружества. Без презастраховане наличието на камиони в Украйна ще остане ограничено и недостатъчно.

Считаме, че органите следва също така да обмислят изграждането на **терминали за повторно натоварване** от двете страни на границата, в Румъния и в Полша.

Освен това е необходимо да се увеличи **капацитетът за съхранение**, тъй като в някои силози все още има зърно от предходната реколта, а някои от складовите съоръжения са унищожени. ЕС може да предостави проста технология за съхранение на зърнено-житни култури, като например ръкави (с капацитет за съхранение до 200 тона) или зърнени пръстени, които вече се използват в държави като Канада и САЩ. Освен това е необходимо да се помогне на земеделските стопани за покупката на нови хладилници, тъй като голям брой от тях бяха унищожени.

3. Подпомагане на украинските земеделски стопани:

Да се създаде временен **фонд за партньорство**, който да създаде възможност за закупуване на зърно директно от украинските земеделски стопани. Може да се установи пряко партньорство между ЕС и Световната продоволствена програма (СПП) и/или друга партньорска хуманитарна организация за закупуване на зърно директно от земеделските стопани. Това би намалило значително броя на посредниците между земеделските стопани и получателите на хуманитарна помощ. Освен това този фонд ще спомогне за стабилизиране на продоволствената сигурност в най-уязвимите

държави, разположени главно в Северна Африка, Близкия изток и регионите на юг от Сахара.

Подкрепата за украинските земеделски стопани ще улесни поддържането на функционирането на украинската икономика и също така ще стабилизира международните пазари. В регионите, където земеделските стопанства бяха частично унищожени, считаме, че би било полезно да се помогне на земеделските стопани за възстановяване на стопанствата и да им се предоставят финансови гаранции, за да бъдат в състояние да продават своята продукция (напр. чрез временния фонд за партньорство). Важно е също така да се помогне на земеделските стопани да продължат дейността си в своите стопанства, така че те да запазят своето функциониране, дори в случаи на ограничен капацитет. Следва да се има предвид, че поради спецификата на хранително-вкусовата промишленост е много по-скъпо ново започване на дейността от нулата, отколкото нейното възстановяване и поддържане.

На място констатирахме, че украинските земеделски стопани са изправени пред две различни реалности. По-специално, в източната и южната част на Украйна, в активната зона на конфликт или в районите, които са били окупирани, земеделските стопанства са унищожени и се нуждаят от **финансова подкрепа за възстановяване веднага щом условията на място го позволят**. В западната част на Украйна, въпреки че земеделските стопанства все още имат капацитет за производство, е необходимо да **се възстановят веригите на доставки на селскостопански хранителни продукти и суровини**, които са били прекъснати. Поради тези причини считаме, че различните мерки трябва да бъдат адаптирани към тези две реалности на място.

Друг проблем е свързан с факта, че някои поземлени участъци са минирани. ЕС следва да отпусне необходимите средства за **разминиране**. Персоналът и оборудването следва да бъдат готови за започване на процеса на разминиране веднага щом ситуацията на място го позволява.

ЕС трябва да предприеме незабавни действия в подкрепа на украинския селскостопански сектор, като се съсредоточи върху спешните мерки. За да се постигне **по-добра координация** между украинските органи и държавите членки, граничещи с Украйна, предлагаме да се създаде **оперативна група** или временна работна група с участието на Украйна, Полша, Румъния и Европейската комисия (ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, ГД „Околна среда“, ГД „Мобилност и транспорт“, ГД „Здравеопазване и безопасност на храните“). Тази оперативна група ще спомогне за

повишаване на ефикасността и ефективността на ответните действия с оглед настоящите предизвикателства, пред които са изправени украинските земеделски стопани и търговци.

2. Прозрачност по отношение на световните запаси/AMIS — Гарантиране на редовни последващи действия и анализ на цените на храните и на продоволствената несигурност чрез количествени индекси като Индекса на продоволствената сигурност в света (GFSI)

Контекст

Индексът на продоволствената сигурност в света (GFSI) разглежда въпросите, свързани с ценовата достъпност, наличността, качеството и безопасността на храните, както и с природните ресурси и устойчивостта в група от 113 държави. Индексът е динамичен количествен и качествен модел за сравнителен анализ, изграден от 58 уникални показателя, които измерват движещите сили на продоволствената сигурност както в развиващите се, така и в развитите страни.

Инструментът AMIS (Система за информация относно селскостопанските пазари), създаден и популяризиран от Г-20, е междуправителствена платформа, чиято цел е да се повиши прозрачността на пазара на храни и да се предприемат политически действия в областта на продоволствената сигурност, с акцент върху *публичните* запаси от зърнено-житни култури в световен мащаб. Създадена след покачването на цените на храните в световен мащаб през 2007-2008 г. и 2010 г., тя обединява основните държави, търгуващи със селскостопански стоки, и прави оценка на доставките на храни в световен мащаб.

С оглед на - за съжаление - високите нива на спекулации и повишаването на цените на зърнено-житните култури и храните, следва да се стремим да използваме инструментите AMIS и GFSI, за да повишим прозрачността и да координираме по по-добър начин политиките на международните пазари на храни.

Вид на предложението

Незаконодателно

Цели и предназначение на предложението

Въз основа на функцията на AMIS за наблюдение на *публичните* запаси от зърно в световен мащаб, следва да се стремим тя да бъде разширена, така че да включва и *частния* капацитет.

Срок
Следващите месеци. Следва да се има предвид, че следващото заседание на членовете на AMIS ще се проведе по време на заседанието на Г-20 от 15 до 16 ноември 2022 г. или в по-дългосрочен план по време на следващото заседание на Форума за бързи ответни действия.
Точки за действие
- Редовно информиране и обмен на съответната информация във връзка с анализа на цените на храните и продоволствената несигурност чрез количествени показатели и когато е налице нова информация. - Обмен със съответните заинтересовани страни в ГД „Земеделие и развитие на селските райони“, от Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО) и от структурата AMIS.
Потенциални предизвикателства
Информацията за запасите (публични или частни) винаги е чувствителна и стратегическа. Държавите и заинтересованите страни няма да се съгласят да я споделят, освен ако това става по силата на решение в световен мащаб

3. Международен механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност
Контекст
В рамките на настоящата война в Украйна и нейното въздействие върху световната продоволствена сигурност стана ясно, че е важно да се обменят информация, наблюдение и добри практики с цел разработване на съгласувани ответни действия при кризи в областта на доставките на храни и международни кризи в областта на продоволствената сигурност. В тази рамка предоставянето на план за действие при извънредни ситуации, ранно наблюдение и докладване на смущенията във веригата на доставки, увеличаването на цените, развитието на кризата, оценката след кризата и извлечените поуки са от стратегическо значение за повишаване на готовността в световен мащаб за настоящи и бъдещи сътресения и кризи в областта на продоволствената сигурност. В тази инициатива се прави и преглед на действащия Европейски механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност като част от резултатите от стратегията „От фермата до трапезата“. В него също така се възприема подход

на сътрудничество между всички публични и частни страни, включително земеделските стопани, рибарите, производителите на аквакултури, преработвателите на храни, търговците и търговците на дребно, както и превозвачите и логистиците, които са част от веригата за доставки на храни.
Вид на предложението
Законодателно
Цели и предназначение на предложението
Създаването на международен механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност ще координира и разработи платформа за картографиране на рисковете и слабите места, включително структурни въпроси във връзка с международните вериги за доставки на храни и техните критични инфраструктури, наред с другото, чрез специално проучване. Този механизъм ще включва специална група от експерти с участието на публични органи от държавите членки (ДЧ) и държави извън ЕС, както и заинтересовани страни, и нейния процедурен правилник.
Точки за действие
- Включване на тази конкретна точка в парламентарната работа на Renew както на равнище комисии, така и на пленарни заседания. - Обмен на мнения с екипа на Комисията, отговарящ за ответните действия в световен мащаб с оглед на предизвикателствата, свързани с продоволствената сигурност, също и в контекста на войната в Украйна във връзка с това предложение, и възможността то да бъде свързано с Европейския механизъм за готовност и реакция при кризи в областта на продоволствената сигурност. - Обмен с експерти относно разработването на препоръки, свързани с готовността и ответните действия в световен мащаб при кризи в областта на продоволствената сигурност. - Ролята на съществуващата Световна мрежа за борба с продоволствените кризи също следва да бъде засилена.

4. Предложение за даване на приоритет на продоволствената сигурност във финансирането на външната дейност на ЕС
Контекст
Финансирането с хуманитарни цели и финансирането за развитие с цел справяне с глада и недохранването трябва да бъде драстично увеличено, за да се преодолее по подходящ начин въздействието на

войната в Украйна върху продоволствената сигурност в световен мащаб. Ангажиментите, поети на световната среща на високо равнище по въпросите на храните през 2021 г., не бяха изпълнени и призивът вероятно ще нарасне рязко през 2022 г. Хуманитарната помощ ще бъде от ключово значение в краткосрочен план, но както съобщават много експерти, основният проблем, пред който са изправени развиващите се страни, са недостъпните цени, които биха могли бързо да прераснат в хуманитарна ситуация, ако проблемът не бъде разрешен. Необходими са повече ангажименти, но тези ангажименти трябва да бъдат заложили в подход на тройна връзка, за да се преодолеят извънредните ситуации, свързани както с развитието, така и с хуманитарната помощ в Южното полукълбо, причинени от покачването на цените на храните в световен мащаб. По-силният акцент на нашето финансиране за хуманитарна помощ и за развитие трябва да се съсредоточи върху продоволствената сигурност и изхранването в Южното полукълбо.

Стълбът за бързо реагиране на Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС) би могъл да бъде подходящ начин за предоставяне на по-голяма финансова подкрепа за продоволствената сигурност в световен мащаб. Европейската комисия би могла също така да призове държавите членки да предоставят допълнителни „външни целеви приходи“ (които по подразбиране са заделени) за финансиране на това действие. Като се има предвид, че „резервът“ от неразпределени средства за настоящата година е почти изчерпан, продоволствената сигурност следва да бъде основен приоритет за 2023 г. Друга възможност за засилване на финансовата подкрепа от ЕС за продоволствената сигурност ще бъде междинното преразглеждане на многогодишните индикативни програми (МИП).

Вече е проведена международна донорска конференция, организирана съвместно от Швеция и Полша, която имаше за цел да мобилизира финансова подкрепа за отговор на хуманитарната ситуация на украинския народ. Като се има предвид сериозността на вторичното въздействие на войната в Украйна върху държави, които е възможно вече да са в състояние на продоволствена несигурност, Европейската комисия и държавите — членки на ЕС следва да обмислят заделянето на част от ресурсите, мобилизирани в рамките на международни инициативи, в бъдеще, за да се компенсира въздействието на войната в Украйна върху продоволствената сигурност на развиващите се страни.

Вид на предложението

Законодателно/незаконодателно

Цели и предназначение на предложението

Да продължи определянето на продоволствената сигурност като основен приоритет в рамките на ИССРМС и неговото програмиране.

Точки за действие

- Призовава Европейската комисия да създаде програма в рамките на стълба за бързо реагиране и да увеличи средствата по бюджетния ред за механизма за действие при кризи.
- Призовава Европейската комисия да организира конференция на ЕС за поемане на ангажименти.
- Призовава държавите — членки на ЕС да предоставят допълнителни външни целеви приходи за финансирането на тази програма (средства по Механизма за възстановяване и устойчивост и от Кохезионния фонд) и подчертава, че не следва да се правят трансфери от други програми, за да не се оказва въздействие върху тяхното ефективно изпълнение.
- Призовава Европейската комисия да превърне продоволствената сигурност в основен приоритет за резерва от неразпределени средства за 2023 г.
- Мобилизиране на специални инструменти за предоставяне на средства в рамките на ИССРМС.
- Преразглеждане на МФР с цел увеличаване на таваните за функция 6.
- Призовава Европейската комисия и държавите — членки на ЕС да участват в международни конференции на донорите и да предложат на международните партньори част от мобилизираните ресурси да бъдат заделени за подпомагане на развиващите се страни да се справят с предизвикателствата, свързани с продоволствената сигурност.

5. Насърчаване на стандарти за устойчивост на международно равнище

Контекст

Понастоящем единствените стандарти за безопасност, свързани с предлаганите на пазара продукти, са признати в Codex Alimentarius, което означава, че няма очевиден начин да се изисква продуктите да спазват стандарти, които се отнасят до опазването на околната среда, или други критерии за устойчивост на международно равнище. В интерес на постигането на напредък също и по отношение на амбициите в областта на околната среда и устойчивостта в световен мащаб и на стимулирането на производителите и повишаването на устойчивостта на системата на продоволствени шокове като цяло, следва да се работи за разработване на съгласуван и основан на сътрудничество подход за повишаване на стандартите за устойчивост в производствените системи сред световните партньори.

Вид на предложението
Законодателно/незаконодателно
Цели и предназначение на предложението
В средносрочен и дългосрочен план ЕС в качеството си на основен глобален фактор в сектора на хранително-вкусовата промишленост следва да се застъпва за по-високи критерии за устойчивост в световен мащаб и да се ангажира с международните партньори за съвместно разработване на референтните показатели и международните стандарти за устойчиви продоволствени системи в съответствие с правилата на СТО, като работи постепенно за постигането на по-високи и амбициозни стандарти в съответствие с целите на Зеления пакт. За тази цел ЕС следва да подкрепя държавите партньори да определят високи екологични цели, както и да ги подпомага и насочва в този преход, когато е необходимо. Ще се обърне дължимото внимание на партньорите от развиващите се страни и страните в нестабилно положение по отношение на продоволствена сигурност, за които ще се изисква специално и диференцирано третиране.
Срок
На 3 юни 2022 г. беше публикуван доклад на Европейската комисия, озаглавен „Внос на селскостопански и хранителни продукти — прилагане на здравните и екологичните стандарти на ЕС“. Изпълнителен комитет на Комисията по Codex Alimentarius 14.11.2022—18.11.2022 г. Заседание на Комисията по Codex Alimentarius 21.11.2022—13.12.2022 г.
Точки за действие
• Работа по отговора на Парламента на доклада на Комисията и подготовка за отправяне на искане този въпрос да бъде обсъден в рамките на Комисията по Codex Alimentarius при първа възможност. • Обмен със съответните представители на Европейската комисия в ГД „Земеделие и развитие на селските райони“/ГД „Околна среда“. • Обмен със съответните заинтересовани страни в рамките на ФАО и СЗО (Комисията по Codex Alimentarius), за да се подпомогне процесът/програмата за постигане на напредък по този въпрос.

6. Определяне и насърчаване на позиция на групата „Renew“ относно продоволствената сигурност с оглед на целите на Зеления пакт на ЕС
Контекст
В рамките на Зеления пакт стратегията за биологичното разнообразие и стратегията „От фермата до трапезата“ определят цели за преход към по-устойчиво селско стопанство и рибарство. Въздействието на войната в Украйна върху цените на суровините и върху продоволствената система като цяло постави началото на дебат, който поставя тази цел под въпрос, особено като се има предвид възможното въздействие върху равнищата на производство и продоволствената сигурност. В предходни резолюции „Renew Europe“ призова за подходящи оценки в подкрепа на осъществимостта на целите, предложени от Европейската комисия². Същевременно „Renew Europe“ призова да не се позволява въздействието на войната в Украйна да промени нашата амбиция по отношение на устойчивостта, а да се насърчават политики, които водят до полезни взаимодействия за продоволствена сигурност и устойчивостта. В текущия дебат, както и във връзка с предстоящите резолюции „Renew Europe“ ще играе ключова роля, като подчертава, че устойчивостта и продоволствената сигурност са взаимосвързани и следва да вървят ръка за ръка.
Вид на предложението
Предимно законодателно — чрез доклади по собствена инициатива и принос към разискванията.
Цел на предложението
Групата „Renew Europe“ ще продължи да се стреми да гарантира балансирана позиция в ЕП, която защитава амбициите в областта на околната среда, като същевременно разглежда опасенията относно производството и продоволствената сигурност.
График
Краткосрочен до средносрочен план.
Точки за действие
Определяне на ясна позиция на групата „Renew“ в доклада по собствена инициатива: „Осигуряване на продоволствена сигурност и дългосрочна устойчивост на селското стопанство

² Например в резолюцията на ЕП относно стратегията „От фермата до трапезата“.

на ЕС“, което е в ход в комисията по земеделие и развитие на селските райони (Дачиан Чолош, определен за докладчик в сянка на RE), в която се подчертават и насърчават полезните взаимодействия между продоволствената сигурност и устойчивостта.

- Да се развият предишните призови на „Renew Europe“ за подходящи оценки на въздействието, така че да се отрази и възможното въздействие върху продоволствената сигурност и производството.
- Призив за нова цел в стратегията „От фермата до трапезата“: за увеличено производство на храни в рамките на ЕС, като същевременно се постигат съответните екологични цели. Производството — както на конвенционални, така и на биологични храни — следва да отговаря на изискванията на потребителите.

7. Предотвратяване на разхищението на храна:

Контекст

До края на 2023 г. Европейската комисия ще предложи правно обвързващи цели за намаляване на разхищението на храни в целия ЕС. Приключването на работата по това предложение обаче ще отнеме доста време.

Разхищението на храни би могло да бъде предотвратено или значително намалено в ЕС, ако маркировката „най-добър до... „и „срок на годност“ върху храните бъде правилно тълкувана от потребителите. В рамките на стратегията „От фермата до трапезата“ Европейската комисия преразглежда правилата за тази информация, за да улесни разбирането и планира да приеме предложение през четвъртото тримесечие на 2022 г.

Необходимо е да се повиши осведомеността за огромното количество хранителни отпадъци в Европа. Въпреки че приблизително 20% от всички произведени храни се губят или разхищават, 36,2 милиона души не могат да си позволят качествено хранене всеки втори ден³. Намаляването на разхищението на храни е споделена отговорност и производителите, преработвателите, дистрибуторите, търговците на дребно и потребителите на храни трябва да допринесат за постигането на тази цел.

³ (Евростат, 2020 г.).

Спешно трябва да се промени възприятието за „несъвършени хранителни продукти“ (когато продуктът не отговаря на пазарните стандарти по отношение на външния вид — твърде големи, твърде малки, твърде криви, нецветни — стандарти, които не оказват въздействие върху безопасността, вкуса или храненето). Държавите членки следва също така да подобрят измерването на разхищението на храни, да наблюдават разхищението на храни по цялата верига на доставки и да прилагат ефективни програми за предотвратяване на разхищението на храни.
Вид на предложението
Препоръка
Цел на предложението
Отправяне на искане към Европейската комисия и държавите членки да ускорят изпълнението на всички тези мерки. Изглежда целесъобразно да се ускорят действията, насочени към намаляване на разхищението на храни по цялата верига за доставки на храни. Тези мерки биха имали двойно положително въздействие върху околната среда и наличието на храна. Освен това Европейската комисия би могла също така да насърчи разширяването на частни инициативи като „Too good to go“ с цел създаване на комуникационни мрежи между потребителите и операторите на хранителни продукти (магазини, промишленост, хотелиерство, ресторантьорство и ресторантьорство, търговци на дребно). Организиране на кампании на институциите на ЕС за справяне с отхвърлянето/разхищаването на „несъвършени хранителни продукти“.
Точки за действие
- Организиране на консултации с Европейската комисия за проучване на осъществимостта на ускоряването на действията, насочени към намаляване на разхищението на храни. - Среща с експерти в тази област и представители на държавите членки, които са предприели действия по този въпрос. Идентифициране на добри практики и предлагане на действия въз основа на инструменти и мерки, които са доказали своята ефективност.

8. Затваряне на цикъла на хранителните вещества
Контекст
Трябва да използваме повторно повече висококачествени хранителни вещества от различни потоци, като например отпадъчни потоци, утайки от отпадъчни води и отпадъчни води, за да диверсифицираме вложените торове, да увеличим устойчивостта на селското стопанство и да преминем към по-кръгова икономика.
Вид на предложението
Преразглеждане на Рамковата директива за отпадъците (2023 г.) Преразглеждане на Директивата за утайките от отпадъчни води (2022/2023 г.) Преразглеждане на Директивата за пречистването на градските отпадъчни води (2022 г.)
Цел на предложението
Следва да бъдат разработени критерии за прекратяване на статута на отпадък по отношение на утайките от отпадъчни води, за да се стимулира оползотворяването на хранителните вещества. Повторно използване и рецикулация на повече хранителни вещества чрез признаване на потенциала за оползотворяване на висококачествени хранителни вещества от утайките от отпадъчни води. Повторно използване и рецикулация на повече хранителни вещества, като се превърне в задължение на ЕС големите пречиствателни станции за отпадъчни води да оползотворяват висококачествени хранителни вещества от отпадъчните води.
График
Директивите предстои да бъдат преразгледани през периода 2022—2023 г.
Точки за действие
• Предлагање на изменения и превръщане на въпроса в приоритет за групата. • Внасяне на въпроси с искане за писмен отговор до Европейската комисия преди публикуването на предложението, за да се подтикне Европейската комисия да разработи критерии за прекратяване на статута на отпадък като част от предложението.
Потенциални предизвикателства
Инсталациите за изгаряне на отпадъци ще разполагат с по-малко отпадъци, с които да произвеждат енергия.

Противопоставяне от страна на станциите за пречистване на отпадъчни води поради високите разходи за прилагане на регламента.

9. Преодоляване на правните пречки, за да се позволи използването на органични торове като алтернатива на химическите торове.

Контекст

- Войната в Украйна допълнително разкри зависимостта ни от химически торове и доведе до драстично повишаване на цените на торовете за нашите земеделски стопани.
- Съществуват органични алтернативи на химичните торове, които могат да ограничат зависимостта ни от химически торове и да допринесат за постигането на целите на Зеления пакт. Примери за тези органични торове са продуктите, получени от преработен животински тор и утайки от отпадъчни води.
- Тези продукти обаче не са в състояние да заменят изцяло химическите торове поради законодателни пречки. Преодоляването на тези законодателни пречки сега може да предложи решение в краткосрочен план.
- Съвместният изследователски център на Комисията (JRC) завърши проучване относно възстановения азот от оборски тор и предложи критерии за неговата безопасна употреба над прага, установен от Директивата за нитратите, по подобен начин като неорганичните торове. Въпросните материали се наричат RENURE от „REcovered Nitrogen from manURE „(„азот, оползотворен от оборски тор“).
- Европейският парламент многократно е призовавал Европейската комисия да улесни увеличеното използване на източници на органични хранителни вещества, които да заместят химическите торове. В своята резолюция относно плана за действие за кръговата икономика Европейският парламент призова Европейската комисия да предприеме мерки за увеличаване на използването на рециклиран животински тор и други органични хранителни вещества. В своята резолюция относно необходимостта от спешен план за действие на ЕС за гарантиране на продоволствената сигурност във и извън ЕС с оглед на руското нашествие в Украйна, Европейският парламент призова Европейската комисия да предприеме законодателни мерки за увеличаване на използването на органични продукти за наторяване, включително продукти RENURE, които да служат като заместители на химичните торове.

Вид на предложението
Законодателно: Европейската комисия разработва план за действие за интегрирано управление на хранителните вещества (4Q2022), за да стимулира пазарите за безопасни и устойчиви възстановени хранителни вещества. Пускането на пазара на органичните торове ще бъде разгледано в новия Регламент относно продуктите за наторяване (Регламент (ЕС) 2019/1009). Чрез прилагане на критериите, разработени от Съвместния изследователски център, относно безопасната употреба на продуктите RENURE в плана за действие за интегрирано управление на хранителните вещества и чрез проучване на начините, по които тези критерии могат да бъдат приложени в Директивата за нитратите, можем да гарантираме, че органичните торове се използват без допълнителен риск от замърсяване с нитрати и по този начин заместват безопасно химическите торове.
Цел на предложението
Целта на предложението е Европейската комисия да намери законодателно решение за прилагане на критерии за безопасна употреба на продуктите RENURE, които да заменят химическите торове. Използването на тези продукти RENURE следва да се стимулира само по начин, който не води до повишен риск от замърсяване с нитрати.
Точки за действие
• Изпращане на писмо от името на работната група, за да се призове Европейската комисия да предприеме действия във възможно най-кратък срок. • Установяване на контакт с други политически групи с цел координиране на действията. • Размяна на мнения с експерти от Европейската комисия и Съвместния изследователски център за намиране на най-подходящото правно решение. • Евентуално да се поиска от Службата на ЕП за парламентарни изследвания да направи проучване по въпроса и възможните правни решения.
Събеседници
• Заинтересовани страни от сектора, които могат да предоставят проучвания на конкретни случаи и практическа информация. • Съвместният изследователски център и Службата на ЕП за парламентарни изследвания - за технически и правни познания за справяне с проблема.

- Ако е необходимо изменение на Директивата за нитратите: всички институции

Друга относима информация

Проучването на Съвместния изследователски център относно критериите за безопасно използване на преработен оборски тор над прага, установен за уязвимите на нитрати зони от Директивата за нитратите (91/676/ЕИО), може да бъде намерено на следния адрес: [ХИПЕРВРЪЗКА](#)

10. Ускоряване на внедряването на екологични селскостопански практики, които ще намалят зависимостта на земеделските стопани от външни ресурси и ще постигнат целите на Зеления пакт, стратегията „От фермата до трапезата“ и стратегията за биологичното разнообразие

Контекст

Противопоставянето на продоволствената сигурност и продоволствената устойчивост е погрешна дихотомия, тъй като устойчивата продоволствена система е предпоставка за гарантиране на продоволствената сигурност в бъдеще. Зеленият пакт на ЕС, стратегията „От фермата до трапезата“ и стратегията за биологичното разнообразие имат за цел да превърнат продоволствената система на ЕС в устойчива система, гарантираща къси и местни вериги на доставки, продоволствена сигурност, продоволствена независимост и намаляване на отпечатъка върху околната среда и климата и загубата на биологично разнообразие.

Създаването на здрави селскостопански екосистеми е предварително условие, за да се помогне на земеделските стопани да избегнат увеличаването на сезонната загуба на реколта и да предотвратят въздействието на изменението на климата и загубата на биологично разнообразие върху земеделската земя.

Практиките в областта на агроекологията и климата, като **агроекологията, агролесовъдството, регенеративното селско стопанство, биологичното земеделие, прецизното и въглеродното земеделие** с потенциал за справяне с климатичните, биологичните, екологичните, икономическите и социалните предизвикателства, като същевременно гарантират устойчиво производство на стоки и предоставяне на екосистемни услуги, имат капацитет за намаляване на употребата на пестициди, торове, антимикробни средства и потребление на газ. Тези практики също така ограничават деградацията на почвите, увеличават улавянето на въглерод и стимулират по-здравословно и качествено производство на храни и устойчиво в дългосрочен план, издръжливо и ориентирано

към бъдещето производство с допълнително въздействие за хуманното отношение към животните, селския туризъм и общественото възприятие на сектора.
Вид на предложението
Законодателно/незаконодателно <i>Разпределение на средствата в стратегическите планове по ОСП.</i> Държавите членки и ЕК да гарантират в процеса на одобряване на стратегическите планове по ОСП, че те съдържат стимули за земеделските стопани, като например схеми за плащания, основани на резултати, и интервенции, насочени ефективно към въпросите, свързани с възстановяването на природата, като например възстановяване на торфищата, палудикултурните практики, консервационно земеделие, агроекология, агролесовъдство, регенеративно селско стопанство, биологично земеделие и въглеродно земеделие. <i>Предложение за законодателен акт за възстановяване на природата, което да включва цели за възстановяване в селскостопанските екосистеми.</i> Мерки за възстановяване, които трябва да бъдат въведени, включително в зоните, които понастоящем не са обхванати от Директивата на ЕС за птиците и Директивата за местообитанията, с цел подобряване на биологичното разнообразие на селскостопанските екосистеми в целия ЕС, което ще допринесе за укрепване на продоволствената сигурност. Мерки за възстановяване като възстановяване на торфища, органичен въглерод в почвата, ландшафт с голямо разнообразие на формите, цели за възстановяване на птиците и опрашителите, намаляване на пестицидите, хербицидите и торовете и др. <i>Предложение за законодателство в областта на здравето на почвите,</i> което да включва цели като възстановяване на торфищата, органичен въглерод в почвата. <i>Трансфер на знания, подкрепа за консултантски услуги, споделяне на най-добри практики.</i> Неформална експертна група на Европейската комисия, създадена на равнището на ГД „Земеделие и развитие на селските райони“/ГД „Околна среда“ на Комисията с общ мандат да подпомага Европейската комисия, държавите членки и земеделските стопани в прехода към екологични практики и постигането на целите на стратегията „От фермата до трапезата“, може да бъде полезен инструмент в подкрепа на трансфера на знания.
Цел на предложението

Внедряване на агроекологични и климатични практики като агроекологията, агролесовъдството, регенеративното селско стопанство, биологичното земеделие и въглеродното земеделие, подходящи за постигането на целите на стратегията „От фермата до трапезата“ и стратегията за биологичното разнообразие, енергийната независимост и производството на качествени храни чрез ускоряване на инвестициите и трансфера на знания.
График
Краткосрочен, средносрочен, дългосрочен
Точки за действие
• Държавите членки да бъдат настоятелно призовани да ускорят инвестиционната подкрепа, програмите за финансиране и поканите за представяне на проекти за преход към екологични практики. • Да се работи по предстоящите предложения за законодателен акт за възстановяване на природата и закон за здравето на почвите по време на съвместната законодателната процедура. • Европейската комисия и държавите членки да бъдат призовани да създадат, насърчат и подкрепят платформа за трансфер на знания и споделяне на най-добри практики. • Да бъдат поканени за консултация експерти, земеделски стопани, които са пионери в областта, и представители на Европейската комисия. • Проучване на Службата на ЕП за парламентарни изследвания относно осъществимостта на прилагането на практиките.
Потенциални предизвикателства
Трансфер на знания (от науката (към консултантите в областта на селското стопанство) към земеделските стопани), Предотвратяване на възможно (краткосрочно) отрицателно въздействие върху производството.

11. Ускоряване на навлизането на алтернативни продукти за растителна защита чрез идентифициране и преодоляване на пречките
Контекст
• Освен зависимостта от торове, войната в Украйна разкри и нашата зависимост от химически продукти за растителна защита, които до голяма степен се произвеждат в трети държави.

• Чрез ускоряване на навлизането на алтернативни продукти за растителна защита тази зависимост може да бъде намалена в средносрочен и дългосрочен план. • През юни 2022 г. Европейската комисия публикува преразгледаната Директива за устойчивата употреба на пестициди.
Вид на предложението
Както законодателно, така и незаконодателно. В момента се преразглежда Директивата за устойчивата употреба на пестициди. Това законодателство следва да бъде основният законодателен инструмент за увеличаване на разрешаването и използването на алтернативни продукти за растителна защита. Освен това ЕС играе ключова роля в разработването на алтернативни продукти за растителна защита чрез инвестиционна помощ.
Цел на предложението
Ускоряване на законодателната работа по Регламента относно устойчивата употреба на продукти за растителна защита и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/2115 с цел увеличаване на използването на алтернативни продукти за растителна защита.
Точки за действие
• Еwentуална размяна на мнения с Европейската комисия относно Директивата за устойчивата употреба на пестициди в контекста на войната в Украйна и възможното въздействие върху продоволствената сигурност. • Организиране на дискусия с работната група относно съответното законодателство • Събитие със заинтересованите страни за установяване на допълнителни законодателни пречки и нужди от инвестиции.

12. Насочване на инвестиционната помощ към устойчиво производство на торове в ЕС
Контекст
За да се намали зависимостта на Съюза от торове, произведени в трети държави, в процес на разработване са много технологии за повторно използване на висококачествени хранителни вещества от утайки в изкуствени водоеми или отпадъчни потоци, като утайки от отпадъчни води и отпадъчни води. Необходимо е да се подкрепят допълнителни проучвания и разработки, за да може добивът и преработката на алтернативния органичен тор да се прилагат безопасно върху почвата.

Освен това съществуват много технологии в процес на разработване, които са в състояние да произвеждат химически торове без използване на природен газ. Процеси за производство на торове, които не изискват газ, вече съществуват и се разработват в рамките на ЕС. Те изискват други източници на енергия (електроенергия) и са свързани с производството на водород. В интерес на ЕС е да подкрепя това развитие както за продоволствената сигурност, така и за устойчивостта.
Вид на предложението
Незаконодателно
Цели и предназначение на предложението
Целта на предложението е да се набележат устойчиви алтернативи на продуктите за наторяване и да се подпомогне развитието на тяхното производство в ЕС.
График
Средносрочно
Точки за действие
• Да се проведат консултации с Европейската комисия, за да установи кои източници на финансиране биха могли да бъдат насочени към развитието на устойчиво производство на торове (напр. бюджетен ред за ЕИТ в рамките на „Хоризонт Европа“ (01 02 03 03 г.), който се увеличава всяка година във финансовото програмиране за периода 2021—2027 г.). • Консултация със заинтересованите страни, земеделските стопани, Европейската комисия и представителите на държавите членки.

13. Разработване на стратегията на ЕС за протеините
Контекст
Войната в Украйна допълнително подчерта недостатъчното производство на протеини за фураж за добитъка в Европейския съюз. Този проблем се проточва от повече от две десетилетия: след забраната на влагането на животинско брашно във фуражите. Силната зависимост от вноса от трети държави увеличи нестабилността на цените и разходите за животновъдите. Необходим е всеобхватен план за действие, ръководен от Европейската комисия, с мерки за увеличаване на европейското производство в краткосрочен и средносрочен план.

Държавите членки следва да стимулират производството на протеинови култури чрез обвързано с производството плащане, а от 2023 г. — чрез новото секторно подпомагане, прието при последната реформа на ОСП. Насърчаването на бобови култури би могло също така да има положителен ефект за подобряване на качеството на европейските почви и да допринесе за борбата с изменението на климата благодарение на по-голямото улавяне на въглерод.
Вид на предложението Незаконодателно
Цел на предложението Настоятелно призовава Европейската комисия да представи стратегия на ЕС, насочена към намаляване на зависимостта на ЕС от фуражи, като същевременно допринася за постигането на целите на Зеления пакт.
График Във възможно най-кратки срокове
Точки за действие • Изслушвания в РЕ. • Доклад на ЕП. • Обсъждания в комисията по земеделие и развитие на селските райони (COMAGRI). • Стимулиране на държавите членки чрез стратегически планове

14. Инвестиране в автономността на ЕС по отношение на протеините и торовете — разгръщане на потенциала за кръговост на отглеждането на насекоми в Европа
Контекст Отглеждането на насекоми допринася за ускоряване на прехода към кръгови и по-ефективни бизнес модели в селското стопанство, като използва повторно хранителните потоци с ниска стойност в белтъци с висока стойност, липиди или фрас (<i>торове, получени от насекоми</i>). Диверсификацията на спектъра от суровини, които са разрешени за дейности по производство на насекоми (т.е. субстрати, като например продукти, които вече съдържат месо и риба), е от ключово значение за увеличаване на производствения капацитет на сектора.

Вид на предложението
Законодателно Разрешаване на хранителни продукти с изтекъл срок на годност, съдържащи месо и риба, като фураж за насекоми. Незаконодателно Доклад по собствена инициатива на Европейския парламент относно приноса на отглеждането на насекоми за постигане на целите на ЕС „От фермата до трапезата“ (напр. засилване на продоволствена независимост по отношение на храни и фуражи, намаляване на тежестта, свързана с разхищаването на храни, ускоряване на напредъка по целта от 25% за биологичното земеделие).
Цел на предложението
Увеличаване на мащаба на производството на насекоми, Намаляване на тежестта, свързана с разхищаването на храни, Предоставяне на решения за дефицита на ЕС по отношение на съставките на фуражите с високо съдържание на протеини.
График
1 година — 1,5 години
Точки за действие
• Парламентарни въпроси относно мерките за подкрепа, предложени от Европейската комисия за увеличаване на производството на насекоми. • Количествен анализ на Службата на ЕП за парламентарни изследвания относно възможния принос на отглеждането на насекоми за стратегията „От фермата до трапезата“. • Доклад на ЕП по собствена инициатива. • План за действие на Комисията. • <i>Стимули в стратегическите планове на държавите членки по ОСП.</i>
Потенциални предизвикателства
Недостатъчна/различна степен на осведоменост относно ползите от отглеждането на насекоми.

15. Гарантиране на незабавното привеждане в действие на националните програми по линия на ЕФМДРА
Контекст

Новият Регламент за ЕФМДРА влезе в сила, но все още ни са необходими националните програми, за да може фондът да функционира и да се гарантира, че рибарите и производителите на аквакултури могат да извлекат ползи от фонда, както и да се гарантира, че го използваме за повишаване на устойчивостта и издръжливостта в тези два стратегически сектора.

Националните програми също ще бъдат от решаващо значение, за да се гарантира, че двата сектора ще се възстановят от последиците от COVID и настоящата война в Украйна. Европейската комисия също така задейства механизма за подкрепа при кризи по линия на ЕФМДРА и за да могат средствата да достигнат до бенефициерите, държавите членки ще трябва да включат тази подкрепа в националните си програми. Държавите членки могат също така да използват средствата още преди приемането на националните програми. Държавите членки обаче не са склонни да използват фонда, преди националните програми да бъдат одобрени от Европейската комисия, въпреки помощта и насърчаването от страна на Европейската комисия за това.

Вид на предложението

Да увеличи натиска върху държавите членки да представят своите национални програми по ЕФМДРА за одобрение от Европейската комисия и да окаже натиск върху Европейската комисия да одобри плановете възможно най-скоро.

За да можем да осигурим възможно най-бърз достъп до кризисните средства, следва да предложим на Европейската комисия да предприеме допълнителни стъпки или да поеме допълнителни ангажименти, така че държавите членки да се чувстват уверени, че вече могат да започнат да използват средства от ЕФМДРА в рамките на механизма за действие при кризи на фонда.

Цел на предложението

Да се гарантира, че се увеличава предвидимостта за рибарите и производителите на аквакултури и че те знаят какви средства ще им бъдат предоставени, за да могат да инвестират в своите дейности, за да ги направят по-устойчиви и съобразени с бъдещето, по време на възстановяването от кризата с COVID и управлението на кризата, причинена от войната в Украйна.

По-специално ще се стремим да гарантираме по-голяма сигурност за държавите членки, за да започнат да използват средствата от ЕФМДРА в рамките на механизма за действие при кризи, за да облекчим настоящия натиск, който секторът усеща, особено когато става въпрос за разходи за енергия.

График

Действия трябва да бъдат предприети през третото тримесечие на 2022 г.

Точки за действие

- Писма до държавите членки и Европейската комисия
- Резолюция за увеличаване на политическия натиск.
- Двустранни срещи с Европейската комисия или конкретни държави членки, по-специално за това как да се постигне напредък по финансирането на механизма за действие при кризи по линия на ЕФМДРА.